



*Au service
des peuples
et des nations*



With funding by the European Union



WWF *for a living planet*[®]

**Gouvernance, politiques de gestion des ressources marines et réduction de la
pauvreté dans l'Écorégion WAMER**

RAPPORT DE MISSION DE SUIVI

Conakry (Guinée), 24-26 octobre 2013

**- Malle DIAGANA
- Mohamed THIAM**

OCTOBRE 2013

Dans le cadre des missions conjointes de suivi dans les pays concernés par le projet « GoWAMER », une mission du WWF s'est rendue à Conakry afin de rencontrer les membres de l'ENMO et du comité de pilotage. La mission était composée de :

- Malla DIAGANA, chargé de projets, WWF
- Mohamed THIAM, Financial analyste, WWF

Déroulement de la mission :

Mercredi 23 octobre :

Voyage Dakar – Conakry (vol DN 021)

Profitant de la journée, une séance de travail a eu lieu entre les 2 missionnaires afin de ficeler les différentes étapes du travail à effectuer, concernant le déroulement de la feuille de route. Il s'en est suivi un entretien téléphonique avec le coordonnateur de l'ENMO pour s'accorder de l'heure et du lieu de la rencontre. Le coordonnateur nous a informé que tous les membres de l'ENMO sont informés et qu'il les relancera dans la soirée par téléphone.

1. Note d'information sur l'état d'avancement du projet

Concernant le 1^{er} point de la feuille de route, nous avons fait part à la partie Guinéenne de la mission effectuée par Carlos PALIN en Mauritanie, Sénégal et Guinée Bissau. Les principales recommandations de cette mission lui ont été présentées ainsi que les directives de l'UE pour une réorientation et un recadrage du projet dans une perspective régionale, notamment en matière de coordination.

Ainsi, les activités destinées aux ENMO seront revues et devraient avoir une dimension sous régionale et susceptibles de contribuer à l'atteinte des objectifs. Selon un certain nombre de critères retenus, nous avons retenu 3 à 4 activités prioritaires et stratégiques par pays.

Nous avons informé la partie guinéenne que suite à la mission de PALIN et aux différentes recommandations que nous devons suivre, et conformément aux orientations et instructions de l'UE, 2 à 3 activités prioritaires et stratégiques ont été retenues et devront être conduites intégralement au plus tard le 31 décembre 2013. Ces activités ont été retenues selon un certain nombre de critères, répondant à la portée régionale en particulier.

Ainsi, la proposition de la coordination régionale a été revue et modifiée selon les attentes de l'ENMO.

Lors de cette rencontre, le SG du MPA et la représentante de la société civile ont déploré que la mission diligentée par l'UE ne se soit pas rendue pas en Guinée.

2. Evaluation de l'état d'avancement de la mise en œuvre du PTA 2013

Concernant l'état d'avancement du PTA 2013, le coordinateur de l'ENMO Guinée nous a signalé que de grandes avancées sont notées (voir son rapport envoyé). Les points sur lesquels il a insisté portent particulièrement sur :

- L'aménagement des étales
- L'assainissement des sites de débarquement
- Les réunions de présentation et de divulgation du projet (qui reste mal connu, sic !!!)

Il a soulevé un certain nombre de contraires qu'ils ont rencontrés et qui ont ralenti l'exécution du projet. La situation politique et l'insuffisance des fonds mis à disposition (qui ne couvrent pas les frais de déplacement) ont été les principaux problèmes rencontrés, selon le coordonnateur de l'ENMO. Il nous a fait part de l'indisponibilité de certains membres de l'ENMO qui ne participent pas activement et en cas de besoin, aux activités du projet.

Nous avons insisté sur la nécessité de l'implication de l'ensemble des partenaires et des parties prenantes, notamment les membres de l'ENMO.

Encadré 1 :

Proposition : la coordination devra envoyer un courrier aux membres de l'ENMO pour les inciter à s'impliquer davantage, conformément aux engagements pris. Si nécessaire, revoir la composition. Des rémunérations ne peuvent pas être données à des acteurs non actifs. Durant toute la mission, seule Youssouf CAMARA étaient présents aux séances de travail (même lors de la mission de février en compagnie de Claude SENE)

Une réunion a par la suite été tenue en milieu d'après midi avec le secrétaire Général du MPA (Abdourrahmane KABA, membre du CP) et de Mabalia SANAGRE (société civile). Cette dernière a regretté les faibles taux de décaissement, traduisant une faiblesse dans la gestion. Elle a noté que durant les 2 mois qui restent de 2013 (novembre et décembre), il serait judicieux de ne pas précipiter les choses et de tenir compte de la saisonnalité dans le choix des activités à mener. Ses soucis ont été largement partagés par le SG, qui a regretté que le consultant n'ait pas eu à visiter la Guinée pour sa revue. Ils ont noté la faiblesse et le retard des fonds, occasionnant ainsi un sérieux retard dans la mise en œuvre des activités. Une frustration générale se dégage.

3. Chronogramme des activités d'octobre à décembre 2013

(En réalité, ce chronogramme va de novembre à décembre, compte tenu du retard accusé sur le déroulement de la mission en Guinée).

| Résultats | Activités | IOV | Responsable (R) Partenaires (P) | chronogramme | | | Budget |
|--|---|---|---------------------------------------|--------------|-----|-----|-----------------|
| | | | | Oct | Nov | Déc | |
| Résultat 2. Des outils et des initiatives permettant une gestion durable des ressources marines et côtières dans l'écorégion WAMER sont mis en place. | A.2.1. Former les acteurs en hygiène, en transformation et en conservation des produits de la pêche | - Au moins 30 femmes mareyeuses, 30 femmes transformatrices et 30 pêcheurs sont formés d'ici fin décembre 2013. | R. : ENMO P. : société civile, DP, | | | | 30 000 € |
| | A. 2.2. Capitaliser et vulgariser les acquis des activités de surveillance participative des zones de pêche côtière | - Au moins 3 acquis de la surveillance participative des zones de pêche sont appuyés | R : ENMO P : CNSP | | | | 20 000 € |
| TOTAL | | | | | | | 50 000 € |

Les activités énumérées ont été choisies pour leur faisabilité dans le temps imparti et de la saisonnalité.

Les membres de l'ENMO et du comité de pilotage ont insisté sur la nécessité de mettre à leur disposition, dans les meilleurs délais, les fonds nécessaires à la mise en œuvre de ces activités avant la fin de l'année, conformément au plan de travail ci-dessus.

4. Elaboration du PTA 2014

Un PTA 2014 avait été préparé par le coordonnateur de l'ENMO avant l'arrivée de la mission WWF. Ce document a été revu et amendé. De modifications significatives y ont été apportées, notamment en ce qui concerne les indicateurs et les sources de vérification. Quand au format, il a été jugé nécessaire de le garder tel que proposé par la Guinée, vu que l'ENMO se sent plus à l'aise ainsi (sic !!!).

| | ACTIVITES | T1 | | | T2 | | | T3 | | | T4 | | | Indicateurs objectivement vérifiables | Sources et moyens de vérification | RESPONSABLE | MONTANT |
|------------|---|----|---|---|----|---|---|----|---|---|----|----|----|---|--|----------------|--------------|
| | | 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 | 11 | 12 | | | | |
| | R.1. Les impacts négatifs de modes de gouvernance et des politiques de gestion des ressources marines et côtières sont réduits ou éliminés | | | | | | | | | | | | | | | 105 000 | |
| Activité 1 | Développer et soutenir des initiatives de production et de valorisation des espèces sous exploitées et peu consommées par la population | | | | | | | | | | | | | Au moins 3 initiatives de production et de valorisées sont développées avant la fin de la 2 ^{ème} année | Visites des acteurs initiateurs + Rapports de mission | ENMO | 35 000 (1.1) |
| Activité 3 | Mettre en place des relais de stockage de produits frais et transformés | | | | | | | | | | | | | Au moins 2 relais de stockage dans les principaux marchés de Conakry et 3 dans les préfectures maritimes avant la fin du projet | Rapport d'activités trimestrielles - Rapport d'exécution des travaux et visites de sites | ENMO | 25 000 (1.1) |
| Activité 4 | Aménager des étals pour la vente des produits de pêche | | | | | | | | | | | | | Au moins 3 à 5 étals de 10 places réalisés dans les principaux marchés de Conakry et 3 à 5 dans les préfectures maritimes avant la fin du projet | Rapports d'activités Visites de terrain | ENMO | 20 000 (1.1) |
| Activité 5 | Confectionner des caisses à glace appropriées | | | | | | | | | | | | | Au moins 100 caisses à glace appropriées iso thermiques sont confectionnées et distribuées aux pêcheurs avant la 3 ^{ème} année du projet | Rapport de remise des caisses aux bénéficiaires | ENMO | 15 000 (1.1) |

7. réunion du comité de pilotage

Les membres du comité de pilotage prennent leurs dispositions pour participer à ladite rencontre qui aura lieu début décembre en Mauritanie. Messieurs Abdourrahane KABA et Théophile RICHARD (Comité de Pilotage) ainsi que Mme MBalia SANGARE (Société Civile et CP) et M. Youssef CAMARA (ENMO) envisagent d'y participer.

Le comité de pilotage Guinée se compose comme suit :

- Abdourrahmane KABA, SG MPA
- Théophile RICHARD, Ministère de l'Environnement
- Mbalia SANGARE, société civile (CP régional)

8. besoins exprimés par l'ENMO Guinée

La question a été soulevée à plusieurs reprises lors des différentes rencontres, notamment avec le SG du MPA. Nous leur avons assuré que cette question a également fait l'objet de discussions lors des réunions de la coordination régionale et que les dispositions sont prises pour mettre à leur disposition le matériel de travail nécessaire à l'accomplissement de leur mission dans les conditions idéales.

Après discussions, les besoins suivants ont été exprimés :

- 2 ordinateurs portables
- 1 scanner (déjà acquis)
- 2 imprimantes
- 2 appareils photos numériques
- Divers consommables

Encadré 3

La coordination régionale examinera cette question pour y apporter les réponses adéquates. Le remboursement des frais pour l'acquisition du scanner sera étudié.

9. Consultant local

Le recrutement d'un consultant dans chaque pays dépourvu d'un bureau du WWF est indispensable pour appuyer la mise en œuvre des activités. Sur cette question, le coordinateur de l'ENMO a souligné que dès le début du projet, un consultant national, en la personne de Alkaly DOUMBOUYA du CNSHB, a été identifié et collabore déjà avec l'équipe dans la mise en œuvre des activités.

Encadré 4 :

Il est prévu un consultant au niveau national travaillant à 100% sur le projet, donc libre de tout autre engagement, notamment officiel. Or, il s'avère que le consultant de la Guinée est un fonctionnaire du CNSHB, ce qui peut limiter son implication effective dans le projet. A l'image de la Guinée Bissau, qui compte engager un staff de l'IBAP pour consacrer 50 ou 80% de son temps de travail au projet, il serait judicieux de faire recours aux services d'un expert libre de tout engagement ou d'un bureau d'études reconnues et ayant des compétences avérées sur ce genre de projets.

10. rencontre avec la DUE

Malgré les multiples tentatives, aussi bien à Conakry qu'à Dakar, aucun membre de la DUE en Guinée n'a pu être joint et rencontré. Du coup, la mission n'a pas eu de séances de travail avec la DUE locale.

Encadré 5 :

Le coordinateur de l'ENMO tentera de les rencontrer dans la semaine du 28 octobre pour leur faire part de la mission ainsi que des dispositions prises dans le sens du recadrage du projet, suite aux recommandations données.

Parallèlement, les aspects financiers ont fait l'objet de discussions entre le RAF et le RAF du CNSHB et le comptable du WWF dépêché à cet effet. Des pièces justificatives lui ont été remises. Après examen de celles-ci, il a attiré l'attention de ses interlocuteurs ainsi que le coordinateur de l'ENMO sur les irrégularités constatées, notamment concernant l'application des procédures. Un rapport financier détaillé est en cours d'élaboration par notre collègue du service financier.

Encadré 6 :

Il s'est avéré que le second signataire de chèque, l'agent comptable, délégué au CNSHB par le Ministère de l'Economie et des Finance n'a pas pris part à la formation organisée à Dakar sur le manuel des procédures. Le RAF, qui y a participé, se sent délesté de ses responsabilités. D'où l'absence de rapport financier accompagnant le rapport technique envoyé précédemment par le coordinateur de l'ENMO. La question d'un troisième signataire est soulevée.

Personnes rencontrées :

1. Youssouf Hawa CAMARA
2. Abdourrahmane KABA, SG MPA (membre du comité de pilotage)
3. Théophile RICHARD, Ministère de l'Environnement (membre du comité de pilotage)
4. Seyni CAMARA, DPM, (membre de l'ENMO)
5. Elhadj Fodé FOFANA, CNSHB, (RAF)
6. Mbalia SANGARE, société civile (membre CPR)
7. Abdoulaye Moumouni BARRY, OGUIPAR
8. Mama Adama KEITA, PREM
9. Cheick Mamady TRAORE, agent comptable (CNSHB)
10. Thierno Mamadou BA, OGUIPAR
11. Ibrahima CAMARA, OGUIPAR
12. Kamissa BALDE, OGUIPAR