



*Au service
des peuples
et des nations*



With funding by the European Union



WWF *for a living planet*[®]

Gouvernance, politiques de gestion des ressources marines et réduction de la pauvreté dans l'Écorégion WAMER

RAPPORT DE MISSION

CAP VERT, 20 au 25 octobre 2013

- **Diéne NDIAYE, Consultant**
- **Oulimata DIOP, WWF/Sénégal.**

OCTOBRE 2013

I. Contexte de la mission

Suite à la mission de suivi du projet GoWAMER (juin et août 2013) et à la réunion de Bruxelles (RR du PNUD et le Chef de Section DEVCO de l'UE), une feuille de route a été adoptée avec comme objectifs :

- Réviser le PAE en conformité avec le Prodoc avec une précision des activités, budget, responsables de la mise en œuvre et des indicateurs ;
- Améliorer l'efficacité du projet par un renforcement de la collaboration entre la coordination régionale et les ENMO;
- Identifier trois (3) activités prioritaires et habilitantes au niveau national à réaliser d'ici la fin de l'année 2013 ;
- Clarifier et renforcer les relations avec les partenaires nationaux et sous régionaux et avec les DUE pour un meilleur suivi de l'état d'avancement du projet.

Après ce travail, la Coordination régionale en accord avec l'UE et le PNUD/Sénégal a décidé de conduire des missions conjointes (PNUD/WWF) de suivi des activités et d'information sur les nouvelles orientations à fin d'amorcer un nouveau virage dans la conduite du projet.

II. Objectifs et résultats attendus

Les objectifs et résultats attendus de la mission sont :

1. Evaluer l'état d'avancement du PTA 2013/pays et analyser les contraintes rencontrées ;
2. Identifier les activités prioritaires pour le 4^{ème} trimestre de 2013 et s'accorder sur les modalités de mise en œuvre ;
3. Elaborer un projet de PTA 2014 ;
4. Diagnostic les MEC et analyser les besoins (appui ou création) ;
5. Promouvoir le Prix GoWamer/PRCM (Edition 2013) ;
6. Evaluer les besoins en équipements de l'ENMO ;
7. Rencontrer la DUE locale.

III. Agenda de la mission

i. Dimanche, 20 octobre 2013

Arrivée à PRAIA et installation.

ii. Lundi, 21 octobre 2013

Rencontre avec Monsieur Antonio LIMA de l'ONG ADAD/ROPA et visite à la Mutuelle « Forum Coopérative » et à l'Institution de Micro Finance « FAMI PICOS » à Sandiago.

iii. Mardi, 22 octobre 2013

Séance de travail avec la Direction générale des pêches (DGP) en présence des membres de l'ENMO et du Comité de pilotage. Ensuite, rencontre avec Mr Antonio LIMA et Mme Irlinda de l'ONG ADAD/ROPA.

iv. Mercredi, 23 octobre 2013

Rencontre avec Monsieur Félix de la DUE à PRAIA. Séance de travail avec la Mutuelle « MORABI » à PRAIA et rencontre avec Monsieur Juvino VIEIRA, Directeur des pêches.

v. Jeudi, 24 octobre 2013 (10H) :

Débriefing sur les résultats de la mission à la Direction générale des pêches (DGP) ;

vi. Vendredi, 25 octobre 2013 :

Fin de la mission et retour au Sénégal.

IV. Rencontres avec les Mutuelles

L'un des objectifs de la mission a été l'identification des Mutuelles existantes pour diagnostiquer leur état de fonctionnement en accord avec les objectifs généraux et intermédiaires du projet liés à la gestion des ressources marines et côtières, à la réduction de la pauvreté et à la lutte contre l'insécurité alimentaire.

Ainsi, trois (03) mutuelles ont été visité ce qui a permis d'analyser les objectifs de chaque mutuelle, les cibles prioritaires ou bénéficiaires, leur mode de fonctionnement et de gestion, le cadre juridique et législatif, les expériences et les difficultés et enfin l'identification des pistes de collaboration possibles. Un rapport spécifique sur les mutuelles sera produit par Mme Oulimata DIOP.

Enfin, suite aux échanges avec l'ENMO, il a été retenu d'appuyer les deux Mutuelles au titre de l'année 2014 avec 5 000 Euro pour la finalisation des locaux de « FAMI PICOS » d'une part et 20 000 Euro pour la mise en place d'une ligne de crédit à « MORABI ». Les conditions d'appui seront précisées par un protocole.

V. Séance de travail avec l'ENMO

Après les mots de bienvenue de Mme Iolanda Brites, Présidant la séance, Mr Diéne NDIAYE a présenté les objectifs et résultats attendus de la mission. Il a mis l'accent sur les résultats et recommandations de la mission de suivi de Carlos PALIN avec comme principale recommandation, la nécessité de recadrer le projet au regard du PRODOC et des lenteurs notées dans la conduite des activités nationales.

Par ailleurs, les membres de l'ENMO ont été informés sur la révision du PAE, impliquant une révision des PTA 2013 de chaque pays bénéficiaire avec un minimum d'activités pour la fin 2013 et l'ajustement du cadre logique et des indicateurs d'efficacité. Par ailleurs, le projet de PTA 2014, la rencontre avec la DUE locale, la tenue du comité de pilotage à Dakar et le lancement du prix sous régional de la conservation ont été abordés.

Après ce premier échange sur les objectifs de la mission, les difficultés liées au démarrage effectif du projet au Cap Vert ont été discutées. A cet effet, les contraintes suivantes ont été notées. Il s'agit : (i) de la non finalisation du protocole d'accord ; (ii) la signature tardive de l'arrêté portant mise en place de l'ENMO et (iii) la non mise à disposition de fonds qui découle de la contrainte (i).

A ce titre, Mme Iolanda BRITES, Conseillère au SERM et membre du Comité de pilotage de GoWAMER a informé de la signature de l'accord par la DGP (version originale remise à la mission) et de la signature prochaine de l'arrêté portant mise en place de l'ENMO. Par ailleurs, elle a informé sur les contraintes juridiques liées à la nécessité de disposer des fonds nécessaires à la conduite des activités résiduelles de 2013 avant le 10 décembre 2013.

Ainsi, les activités résiduelles de 2013 et le projet de PTA 2014 ont été étudiés conformément au Plan d'action pays (2012 – 2016) et les résultats de la mission de septembre 2013 conduite par Claude SENE et Mallé DIAGANE.

VI. PTA 2013/pays et activités prioritaires

Aucune activité du PTA 2013 n'est réalisée jusqu'ici faute de non signature du protocole d'accord (WWF/DGP), de la signature de l'arrêté portant mise en place de l'ENMO et donc de la non mise à disposition des fonds de démarrage.

A cet effet, la mission recommande fortement une approbation de la convention par le WWF et la mise à disposition des fonds liés (i) à la coordination et à la gestion locale du projet pour (5 172 Euro) et (ii) pour la mise en œuvre des trois (03) activités résiduelles retenues pour 2013, soit 23 000 Euro, soit un total de 28 172 Euro.

Ainsi, les trois activités du tableau ci – dessous, ont été jugées prioritaires et faisables d'ici la fin 2013 mais nécessite cependant le respect des conditions particulièrement pour mitiger les lenteurs. Il s'agit de la :

- finalisation du protocole (WWF/DGP) ;
- mise à disposition des fonds ;
- soumission des TDRs à la Coordination régionale pour avis et observations ;
- transmission des rapports d'activités ou d'étude pour avis et observations avant paiement des prestataires.

VII. Activités résiduelles (octobre à décembre) 2013

Logique d'intervention	Indicateurs objectivement Vérifiables	Sources et moyens de vérification	Résultat attendus	Responsable de la mise en œuvre et Partenaires	Chronogramme et Budget			
					Oct.	Nov.	Déc.	Budget en Euro
Résultat attendu 1 : Un Plan d'action sous régional permettant de réduire/et ou d'éliminer les impacts négatifs de modes de gouvernance et des politiques de gestion des ressources marines et côtières est élaboré et mis en œuvre								
Activité 1 : Réaliser une étude sur l'amélioration des filières de commercialisation et de distribution des produits halieutiques dans le pays	01 étude des filières de commercialisation et de distribution est réalisée avant la fin 2013.	Rapport d'étude	La commercialisation et la distribution des produits sont améliorées	ENMO et Coordination régionale				11 000
Résultat attendu 2 : Des outils et des initiatives permettant une gestion durable des ressources marines et côtières dans l'écorégion WAMER sont mis en place								
Activité 2 : Appuyer techniquement et financièrement la gestion et la maintenance des DCP de Porto Mosquito et de Cidade Velha	X DCP sont appuyés et fonctionnels avant la fin 2013.	Rapport d'activité	Les opérations de maintenance des DCP sont réalisées et leur gestion améliorée.	ENMO, INDP, Communautés et Coordination régionale				6 000
Résultat 3 : Les capacités de la Société Civile (ONGs, Organisations Professionnelles, réseaux de journalistes) et des parlementaires actifs dans la pêche et l'environnement à influencer les politiques sont renforcées								
Activité 3 : Appuyer les op à travers l'ONG ADAD pour la planification et la mise en œuvre d'activités conjointes	Un plan de travail 2013 pour les OP et ONG est élaboré conjointement et validé	Le Plan de travail	Les capacités des OP et ONG à conduire des actions conjointes sont renforcées	ENMO, ADAD/ROPA, Coordination régionale				6 000
Résultat 5 : Coordination et gestion								5 172
TOTAL BUDGET 2013								28 172

Conditions de mise en œuvre : (i) Finalisation du protocole (WWF/DGP), (ii) mise à disposition des fonds, (iii) soumission des TDRs à la coordination régionale pour avis et observations, (iv) transmission des rapports d'activité ou d'étude pour avis et observations avant paiement des prestataires.

VIII. Projet de PTA 2014

Pour l'identification des d'activités de 2014, la méthodologie est basée sur la nouvelle réorientation du projet, une révision du PTA 2013 en conformité avec les activités résiduelles (2013) et des résultats de la mission de septembre 2013.

PTA 2014/CAP VERT

ACTIVITES	IOV	Sources vérificati on	T1			T2			T3			T4			RESPONSABLES ET PARTENAIRES	BUDGET en Euro
			1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12		
Résultat 1. Un Plan d'action sous régional permettant de réduire/et ou d'éliminer les impacts négatifs de modes de gouvernance et des politiques de gestion des ressources marines et côtières est élaboré et mis en œuvre																
Activité 1.1. Mettre en œuvre les actions prioritaires pour l'amélioration de la distribution des produits halieutiques dans le pays conformément aux recommandations de l'étude	Au moins 5 actions prioritaires sont mises en œuvre avant la fin 2014	Rapport de suivi - évaluation												DGP	10 000 (1.1.2)	
Activité 1.2. Réaliser une étude sur la qualité des produits halieutiques distribués sur le marché national ou destinés à l'exportation	Les conditions d'amélioration de la qualité des produits halieutiques sont identifiées	Rapport d'étude												DGP et Professionnels	5 000 (1.1.4)	
Activité 1.3. Appuyer les expériences pilotes de valorisation artisanale pour les femmes (UTAV)	2 expériences sont identifiées et appuyées	Rapport d'activité												DGP, INDP	8 000 (1.1.5)	
Activité 1.4. Assister l'implantation de projets de fermes aquacoles périurbaines	Au moins 1 ferme est créée et fonctionnelle	Rapport de suivi - évaluation												INDP	10 000 (1.1)	
Résultat 2. Des outils et des initiatives permettant une gestion durable des ressources marines et côtières dans l'écorégion WAMER sont mis en place																
Activité 2.1. Appuyer la mise en œuvre des mesures et recommandations de l'étude sur la sélectivité des engins de pêche	La sélectivité des engins de pêche est améliorée	Rapport d'activité												INDP, DGP, DGA, Communautés de pêcheurs, ONG	10 000 (2.1.2)	
Activité 2.2. Appuyer la mise en œuvre des recommandations de l'étude sur la Promotion des subventions à la pêche	Au moins 5 recommandations de l'étude sont mises en œuvre en 2014	Rapport d'activité												DGP	5 000 (2.1.2)	
Activité 2.3. Appuyer la mise en œuvre de plans d'aménagement et de gestion des AMP ciblées	Au moins 2 plans d'aménagement et de gestion des AMP sont mises en œuvre en 2014	Rapport des AMP Rapport suivi du projet												DGA, DGP et PRAO	10 000 (2.2.2)	
Activité 2.4. Identifier les mesures adéquates de lutte contre la pêche INN	Le plan d'action national de lutte contre la pêche INN est adopté	Plan d'action												ENMO, Coordination régionale	2 000 (2.5.3)	

Activité 2.5. Soutenir le dispositif de surveillance des AMP (équipements + formation du personnel + surveillance)	Au moins 2 AMP sont dotées de matériel de surveillance et le personnel formé	Rapport d'activité														DGA, DGP, PRAO et IMP	20 000 (2.2.3)
Activité 2.7. Appuyer la maintenance des DCP existants (équipements, surveillance et suivi)	X DCP existants sont équipés et leur maintenance réalisée en 2014	Rapport d'activité														DGP, INDP PRAO et Communautés	15 000 (2.2.4)
Activité 2.8. Créer de nouveaux DCP dans les communautés de (S. Nicolau, Brava, Sal)	Au moins 3 nouveaux DCP sont créés en 2014	Rapport d'activité														INDP, DGP, communautés des pêcheurs	20 000 (2.2.5)
Résultat 3 : Les capacités de la Société Civile (ONGs, Organisations Professionnelles, réseaux de journalistes) et des parlementaires actifs dans la pêche et l'environnement à influencer les politiques sont renforcées																	
Activité 3.1. Appuyer financièrement les réseaux d'ONG, OP, Journalistes et des parlementaires actifs dans la pêche et l'environnement pour la mise en œuvre de leur plan de travail	80% des activités du Plan de travail sont réalisées en 2014 Une convention signée	Rapport d'activité														ADAD/ROPA, Presse, WWF, FIBA DGP, DGA,	10 000 (3.1.1)
Activité 3.2. Organiser des formations sur l'environnement et la lutte contre la pauvreté pour les réseaux d'ONG, OP, Journalistes et Parlementaires	2 sessions de formations sont organisées en 2014	Rapport de formation														ADAD/ROPA, DGA, DGP, société civile, INDP	13 000 (3.2.1)
Résultat 4. Des activités génératrices de revenus et/ou de moyens de subsistance respectueux de l'environnement sont soutenues																	
Activité 4.4.2 Mettre en œuvre des expériences pilotes de sources alternatives de revenus pour les communautés côtières dépendantes de la pêche à S. Nicolau, S. Antao, Fogo	3 expériences pilotes d'AGR sont appuyées en 2014	Rapport d'activité														DGP, INDP	15 000 (4.4.2)
Activité 4.1.2. Appuyer les Mutuelles d'Epargnes et de crédits actives dans la pêche ou l'environnement.	Au moins 1 MEC est appuyé en 2014	Rapport d'activité														DGP, Coordination régionale	25 000 (4.1.2)
Résultat 5. Coordination, Gestion et suivi – évaluation du projet																	
Activité 5.4. Assurer une bonne gestion technique et financière du projet	4 Réunions trimestrielles de suivi sont tenues en 2014 12 rapports techniques et financiers sont élaborés et validés	Rapport d'activité														DGP, DPA, DUE, OP, ONG et autres partenaires	20 000 (5.1)
TOTAL BUDGET 2014																	193 000

IX. Rencontre avec la DUE

La séance de travail s'est tenue à la DUE à PRAIA entre 10h – 11h en présence de :

- Monsieur Félix BARAHONA HIGES, Chargé des Affaires financières,
- Monsieur Ortenchia LIMA, DGP/Cap Vert,
- Mme Oulimata DIOP, WWF/Coordination régionale du projet,
- Monsieur Diéne NDIAYE, Consultant du projet.

Après la présentation des objectifs de la mission et des attentes par rapport à la DUE locale, la mission a trouvé un écho favorable auprès de Monsieur Félix BARAHONA HIGES qui se dit disposer à travailler avec les autorités locales sur les aspects de pêche de façon générale et sur le projet GoWAMER en particulier d'autant plus qu'il est financé par l'Union Européenne.

Monsieur Félix a exprimé toute sa satisfaction par rapport aux nouvelles orientations du projet et s'est engagé à rendre compte à son Excellence, le Chef de la Délégation. Par ailleurs, il dira que la DUE est disposée à collaborer avec la DGP et l'ENMO pour appuyer la mise en œuvre du projet.

Ainsi, il a été proposée et acceptée, la tenue d'une réunion trimestrielle de suivi du projet sous la houlette de la DGP avec la participation de la DUE, des membres de l'ENMO (DGA, ADAD/ROPA, etc.) et des autres partenaires.

Par ailleurs, la question liée à la mise en place de Groupes de Bailleurs de fonds (pêche et environnement) a été abordée sans décision correcte.

CONCLUSION

Après la rencontre avec l'ENMO, le Cap Vert confirme sa participation au Comité de pilotage, prévus du 2 au 5 décembre 2013 à Dakar. Par ailleurs, l'ENMO a été informée du prix GoWAMER/PRCM, Edition 2013 dont l'appel à candidature est en cours de finalisation.

ANNEXE :

- Membres Comité de Pilotage

- Mr Nuno RIBERO, Directeur Service de gestion des ressources naturelles/DGA,
- Mme Iolanda BRITES, Conseillère SERM.

- ENMO

- Mr Juvino RIVIEIRA, Directeur DGP et Coordinateur National du projet,
- Mme Mecildes TAVARES, DGP,
- Mr Iderlindo SANTOS, DGA,
- Mr Januraio NASCIMENTO, ONG ADAD/ROPA.

- Equipement de l'ENMO

En accord avec les membres de l'ENMO, les besoins en équipements identifiés sont deux (02) Ordinateurs portables pour la DGP et des consommables (cartouches d'imprimante) .